

La Infraestructura Verde como respuesta a la mercantilización y segregación de capitales Latinoamericanas. El caso de la Zona Sur Oriente de Santiago De Chile

EJE TEMÁTICO: Ecología política de la Urbanización Latinoamericana

Palabras Claves: Áreas verdes, paisaje fragmentado, instrumentos de planificación territorial, infraestructura verde, cambio climático.

Introducción

El acceso al suelo urbano constituye uno de los factores fundamentales en el ejercicio del derecho a la ciudad, por ser no sólo un componente estratégico en la consecución de un hábitat digno y de inclusión en la ciudad, sino también una condición tácita para obtener sentido de ciudadanía y movilidad social (Smolka et al., 2007), motivo por el cual se genera mayor movimiento de sectores rurales a los sectores urbanos.

Es así como el mundo está cada vez más urbanizado y desde el 2007, más de la mitad de la población mundial ha estado viviendo en ciudades, y se espera que dicha cantidad aumenta hasta un 60% para 2030. (Naciones Unidas 2020)

Latinoamérica no se queda ajena a esta movilidad. En el año 2012 casi el 80% de la población de América latina vive en ciudades, siendo la región más urbanizada del mundo (ONU 2012). En la actualidad muchas de las principales ciudades de Latinoamérica han alcanzado un nivel de crecimiento y expansión a partir de un patrón económico-financiero, donde la posición del Estado en los procesos urbanos, se ha relegado y mercantilizado (De Mattos, 2008), superando el paradigma de establecer solo parámetros técnicos: "la ciudad asume integralmente la posición de escenario de disputas, de lucros y de negociaciones en torno al suelo" (Borja et al., 2000).

Es en este proceso de expansión y crecimiento, de muchas ciudades de Latinoamérica, con el que se ha producido un nuevo paradigma económico neoliberal, con una fuerte influencia de la globalización (Borsdorf, 2005). Producto de esto, se fue generando una expansión desordenada, fragmentada y con una nula cobertura de bienes públicos urbanos, obteniendo como resultado comunas desvinculadas de su contexto geográfico y territorial. Esta forma de crecimiento horizontal de la ciudad, pareciera ser una radiografía constante en las diversas ciudades Latino Americanas, el modelo por el cual las urbes se expanden se ha homogeneizado, teniendo como constante el explosivo y poco regulado crecimiento, que ha perjudicado por sobre todo la Periferia. Proceso que se ve agravado según la ausencia de gobernanza en el territorio, es decir, un ente estatal que planificara efectivamente los procesos de desarrollo territorial, más allá de algunos Planes reguladores comunales o metropolitanos.

Santiago de Chile no queda ajeno a esta situación a partir de la Política Nacional de Desarrollo Urbano de 1979 y la eliminación del límite urbano de la ciudad de Santiago, el cual dispuso que "el suelo urbano no es un recurso escaso", agregando que "el uso del suelo queda definido por su mayor rentabilidad". "La tierra es un recurso que se transa en forma libre" (Minvu, 1981 en Daher, 1991). Relegando la planificación de la ciudad a cargo del estado a los privados, de esta forma nace en Chile el "Urbanismo Neoliberal" (Vergara-Perucich)

Desarrollo

Como estipula Iracheta (2000), la lógica económica del suelo no funciona como cualquier otro mercado en competencia perfecta, sino que éste genera fallas que se manifiestan directamente en la estructura urbana, tales como: a) especulación; b) segregación de la población pobre hacia la periferia; c) apropiación privada de plusvalías (transferencias de las inversiones de urbanización) y; d) crecimiento espacial desordenado, relacionado con un mercado dominado por decisiones individuales. La Neo liberalización de este mercado produjo un desarrollo espacial disímil, que se caracterizó por una topografía desigualmente desarrollada y persistentemente inestable (Theodore, Peck, Brenner, 2009).

Para profundizar más sobre el crecimiento espacial desordenado, tomaremos el estudio de Borsdorf, Figura 1, el cual identifica dinámicas de estructuración urbana en las ciudades Latino Americanas en 4 momentos: La Ciudad Colonial (1550-1820), La Ciudad Sectorial (1820-1950), La Ciudad Polarizada (1950-1990) y La Ciudad Fragmentada (desde 1990 a la actualidad).

La presente investigación busca encontrar oportunidades en la trama urbana, vacíos urbanos residuales, que no fueron urbanizados y hoy son predios o sitios eriazos remanentes, producto del desordenado crecimiento urbano a partir de la ciudad Polarizada a la Ciudad Fragmentada. Estos remanentes territoriales, pueden ser: Predios agrícolas, áreas verdes privadas, sitios eriazos, corredores naturales, parques, plazas, cerros Islas, quebradas precordilleranas y canales y ríos.

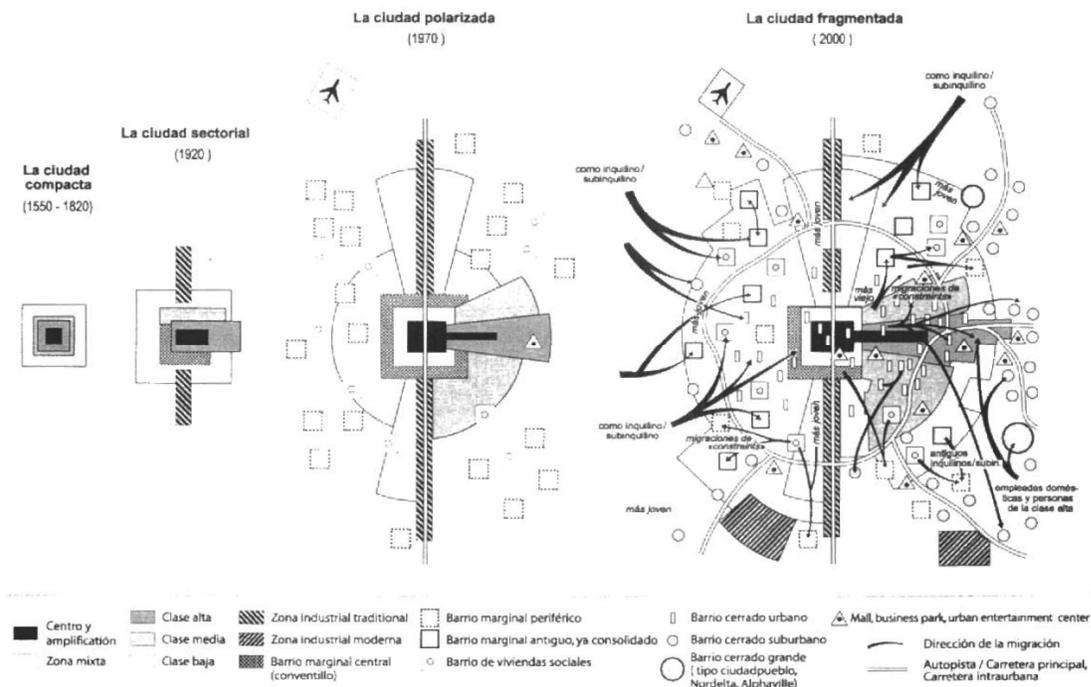


Figura 1. Borsdorf La ciudad Latino Americana La construcción de un modelo vigencia y perspectiva. Ur(b)es Año II, N°2, Lima, noviembre 2005 pp207-221

Se eligió La Zona sur Oriente de la capital de Santiago, en Chile, ya que alberga dos de las 4 comunas más pobladas de la Región (Censo 2017), como es Puente Alto y La Florida, alcanzando el millón de habitantes. Ambas tienen un emplazamiento privilegiado en el territorio, en términos de biodiversidad, su ubicación a pie de monte le otorga diversos servicios eco sistémicos, siendo una importante fuente de flora, fauna y recursos hídricos que alimentan al gran Santiago y la Región Metropolitana. Entre ellos se puede contar el Canal de Las Perdices, Canal San Carlos, Zanjón de la Aguada y Río Maipo. Por otro lado, se pueden encontrar distintas quebradas, cerros islas y espacios verdes protegidos por los instrumentos de planificación territorial vigentes.

Sin embargo, teniendo esta gran concentración de población y posición geográfica privilegiada en términos de biodiversidad, la zona sur oriente cuenta con un gran déficit de áreas verdes: La Florida tiene 3.76 M²/hab. y Puente Alto tiene 4.41 M²/hab. donde lo recomendado es 10 M²/hab(SIEDU)

Este tipo de aproximación al territorio por medio de un levantamiento de espacios remanentes en la trama urbana, y por otro lado la gran variedad de ecosistemas que abundan en la región: Humedales, ríos, parques, quebradas, playas, bosques, cerros islas etc, resulta indispensable para repensar las ciudades latinoamericanas, existiendo una oportunidad de vincular estas urbes segregadas y fragmentadas, además preparándose para el inminente cambio climático, y así generar ciudades más resilientes y sostenibles en el tiempo. Donde los gobiernos locales, a través de los instrumentos de planificación territorial y planes de desarrollo, tienen la capacidad de generar cambios en las ciudades, y a la vez ayudar a la descentralización y desconcentración administrativa.

Un ejemplo a destacar de la investigación realizada es espacios remanentes en la trama urbana, protegidos por los actuales Instrumentos de planificación territorios y que tienen el potencial de transformarse en nuevas áreas verdes. Son algunas áreas verdes de escala metropolitana que cuentan con las condiciones adecuadas para ser consolidada, se destacan algunos ejemplos. Fig. 3.

CERRO CHEQUÉN

Parte de la red de 26 Cerros Islas de Santiago, es un terreno privado de 67,04 Ha. Ubicado en el límite de la comuna de Puente Alto con La Florida

Normativa: Av-2, PRC 2015. Protegido por el Plan Regulador Metropolitano como área verde. Art. 5.2.3.2 Cerros Islas



CERRO LA BALLENA

Parte de la red de 26 Cerros Islas de Santiago. Terreno de 62 ha. Ubicado en la comuna de Puente Alto.

Normativa: PRMS capítulo 5.2. Sistema Metropolitano de Áreas Verdes y Recreación; Art. 5.2.3. Parques Intercomunal; Art. 5.2.3.2. Cerro Isla



PARQUE LA SALLE

Espacio verde remanente de 62 Ha. De carácter privado-religioso. Se encuentra en el límite de Puente Alto y La Florida

Normativa: Parque Intercomunal Av-1.3, como área verde intercomunal. ICH-11, Inmueble de Conservación Histórica. E-AA1, Edificable PRC 2015. Área verde no está consolidada.



ARENEROS

Terreno privado usado para depósito de residuos sólidos de 64 Ha.

Normativa: Art. 8.2.1 De riesgo de Origen Natural y Art. 8.2.1.2 De Derrumbes y Asentamiento del suelo



Fig 3. Áreas verdes de escala metropolitana con la capacidad de consolidarlas. Elaboración propia

Estos espacios tienen un gran potencial, los cuales se pueden transformar en una red de Parques, convirtiéndose en potenciales áreas verdes públicas y en términos de territorio originar una red de infraestructura verde y azul, generando un sistema natural de apoyo a la vida; formado por una red de espacios naturales estructurantes, que sostengan a las diversas especies de flora y fauna; asegurando el funcionamiento de los procesos ecológicos; y manteniendo los recursos de agua, aire y suelos; los cuales contribuyen a la salud y a la calidad de vida de los individuos y las comunidades. (The Conservation Fund & USDA Forest Service, 2001-2004).

- Indicadores del Sistema de Indicadores y Estándares de Desarrollo Urbano (SIEDU) establecidos por el Concejo Nacional de Desarrollo Urbano (CNDU) 2019
- CENSO (2017) comuna de La Florida y Puente Alto, Santiago, Chile.
- DE MATTOS, C. Globalización, negocios inmobiliarios y mercantilización del desarrollo urbano. En: PEREIRA, P.C.X. e HIDALGO, R. (editores). Producción inmobiliaria y reestructuración metropolitana en América Latina. Santiago de Chile: Serie GeoLibros N° 11, Instituto de Geografía, Pontificia Universidad Católica de Chile / Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Sao Paulo, 2008. p. 23-40.
- BENEDICT, M. y MCMAHON, E. (2002) Green Infrastructure. Washington: Island Press.
- Plan Regulador Comunal, PRLF-2/12 (2015) Comuna de La Florida, Santiago, Chile
-
- Plan Regulador Comunal PRCPA Puente Alto, Santiago, Chile
- Plan Regulador Metropolitano PRMS
- Borsdorf La ciudad LatinoAmericana La construcción de un modelo vigencia y perspectiva. Ur(b)es Año II, N°2, Lima, noviembre 2005 pp207-221
- Iracheta, A (2000) Políticas e instrumentos de suelo urbanizado para pobres por medio de la recuperación de plusvalías
- Vergara - Peruchi, Francisco (2019). Urban Design Under Neoliberalism, 1st ed. New York: Routledge. En*: <https://doi.org/10.4324/9780429203268>.
- The Conservation Fund & USDA Forest Service, 2001-2004
- Minvu, 1981 en Daher, 1991
- Naciones Unidas. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities>

Aaron Jiménez Quezada

Arquitecto Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (2014), se ha desempeñado en el sector público vinculado a proyectos de desarrollo urbano y mejoras a instrumentos de instrumentos de planificación a nivel de gobierno local.